

ЕФОСГ (FECOF)
Европейска федерация на собствениците на общински
гори
С/о община и градове Райнланд-Пфалц
Пл. Дойчхаус 1
D-55116 Майнц



Членове на бюрото на ЕФОСГ
чрез имейл

Тел. +49 (0) 6131-2398165
Факс: +49 (0) 6131-
23989165
fecof@gstbrp.de
www.fecof.ec

Майнц, 17 юли 2013 г.,

Кръг 18/ 2013 г.,

Юли 2013 г.,

Реформа на Общата селскостопанска политика (ОСП)

По време на последния кръг от преговори за бъдещето на Общата селскостопанска политика (ОСП) между Европейската комисия, Европейския парламент и Съвета на ЕС бе постигнат политически консенсус и бе завършена приблизително двегодишната фаза от преговори (<http://ec.europa.eu>). Предложенията на Комисията на ЕС от октомври 2011 г., в допълнение към позициите на Парламента и на Съвета послужиха за основа на преговорите.

Горското стопанство и лесовъдството също ще бъдат подпомогнати в бъдеще от фондовете на ЕС в контекста на развитието на селските райони (Регламент за ЕЗФРСР). Инструментите за финансиране на районите, включени в Натура 2000 по-специално, заемат челна позиция в този случай от гледна точка на общинските горски територии. В съответствие с чл. 31 от оригинала на предложението за регламент ЕЗФРСР, е предвидена разпоредба за плащане на компенсация на засегнатите частни собственици на гори. В тази връзка, ЕФОСГ многократно призова за разширяване на кръга на получателите - общинските собственици на гори (виж също <http://www.fecof.eu>).

Незабавният старт на новата програми за подпомагане през януари 2014 г. изглежда възможен след консенсус, при условие, че пакетът реформи на Общата селскостопанска политика (ОСП) бъде официално одобрен, възможно най-скоро от Европейския



парламент и Съвета на ЕС. По време на преходния период, трябва също така да се предвиди възможността за предлагане и за продължаване на предишните схеми на финансиране.



Използването на ЕЗФРСР фондовете в изтичащият през 2007-2013 г. период на субсидията

Комисията на ЕС отново съобщи за ползването на ЕЗФРСР фондовете през изтичащия период на субсидията и представи настоящите данни. Съответно, от приблизително 6.1 млрд. € /достъпни за най-важните мерки по отношение на горските стопанства, до и включително 2011 г., само 34% са действително получени и използвани (ние направихме отчет на ЕФОСГ кръг 17).

По-късно, сума над средната на субсидиите е получена през 2012 г. и в същото време първоначалните планирани цели са адаптирани (като цяло намалени). Процентът на усвояване сега достига почти 88%, включително 2012 г. Въпреки това, една година преди края на периода на субсидията, индивидуалните мерки за подпомагане изостават значително от планираните разходи, например плащанията на компенсация за НАТУРА 2000 (Мярка 224) е едва под 59% от средствата, които са на разположение.

Насоки за действие „НАТУРА 2000 и гори“

Вторият и последният семинар се проведе в Брюксел на 23-ти май и често бяха доминирани от различни искания поставени по НАТУРА 2000. Нов анализ на причините от държавите-членки на ЕС зае централна място на събитието; ЕФОСГ представи пример за прилагането на НАТУРА 2000 в общинска гора базирана в район Vallées de la Loue et du Lison на НАТУРА 2000 чрез френската организация за управление на общинските горски територии FNCofog. Многократно стана ясно, във всички случаи на проучването, жизнено важното значение, което следва да се придаде на успешното прилагане на аспектите на „комуникацията“ и „финансовата компенсация“ при одобрение на засегнатите собственици. ЕФОСГ отново посочи, че въпросът за компенсацията на засегнатите общински горски райони е задължителен за прилагането по Натура 2000 за общинските гори.

По време на следващия етап, малка работна група следва да разработи насоки, които да обсъдят резултатите от двата семинара. Необработените общи черти на насоките вече са определени (виж приложението). ЕФОСГ ще продължи да участва активно в работната група в контекста на разработване на насоките, които следва да бъдат завършени през 2014 г.,.



Регламент на ЕС за дървения материал; Прилагане и ефекти в Германия

Решенията на Регламента на ЕС за дървения материал (ЕС регламент 995/2010) е в сила от 1 март 2013 г., (ние направихме отчет на кръг № 13 на ЕФОСГ). Съответно, от всички пазарни субекти, които първи въведоха в обръщение дървения материал и продуктите от дърво в единния пазар на ЕС се изисква да гарантират законността на произхода на продуктите чрез прилежно съгласуване със съответните изискванията. Това задължение се прилага за всички собственици на гори, които въвеждат в употреба трупи от своето управление на горите. Целта на регламентите на ЕС е да предотврати въвеждането в обръщение в единния пазар на ЕС на незаконно събран и придобит дървен материал и продукти от дървен материал.

В Германия са постигнати договорености на национално ниво относно транспонирането и това се осъществи с първия закон за изменение и допълнение на Закона за защита от незаконна търговия с дървесина на Германия от 3-ти май 2013 г., (закон на Федерална република Германия, ФБ I стр. 1104). С цел да се осигури контрол върху системата за надлежна проверка, както е определено в Регламента на ЕС за дървения материал, са въведени задължения за информиране и индивидуални задължения за участниците на пазара, като това е необходимо за изпълнение на задачите поверени на властите. При парламентарната процедура, проектозаконът на федералното правителство (печатно съобщение 17/12033 на Германския Бундестаг) е значително облекчен по отношение на разпоредбите за глобите и наказанията (печатно съобщение 154/13 на Германския Бундестаг). Законът определя Федералната агенция за селското стопанство и храните на Германия като компетентен орган за контрол по спазване на предписанията на Регламента на ЕС за дървения материал, относно вносът на дървен материал или дървени продукти от държави, които не са държави-членки на ЕС (трети страни) или относно доставките до Германия от друга държава-членка на ЕС. В другите случаи прилагането е отговорност на компетентните органи в съответствие с националното законодателство.

Основно задължение на собствениците на гори е прилагането на системите за надлежна проверка, описани в детайли в член 6 на Регламента на ЕС за дървения материал. Това включва следните елементи:

а) Предоставяне на информация:

Собствениците на гори трябва да се съобразяват със задълженията за отчитане и задълженията да представят оправдателни документи (обем на продажбите от дървесни видове и избор на продукт, име и адрес на съответния производител, доказателство за законността на продукцията). Отчетите трябва да се съхраняват в продължение най-малко 5 години и да се предоставят на компетентните органи за целите на контрола.



б) Процедура по оценка на риска

Собствениците на гори трябва да направят оценка на риска за дървения материал, който пуснат в обръщение и който би могъл да бъде от незаконно производство. Това е от значение при определяне на обстоятелства, особено ако заедно се отчуждава дървен материал от производство на няколко собственици на гори.

в) Процедура за намаляване на риска

Съответните процедури не са необходими, ако рисковете определени по време на процедурата по оценка на риска в съответствие с буква б) са „незначителни“. Това се приема за нормално в Германия.

Общата насока на Германската федерация и Федералните щати на Германия от 5-ти април 2013г., служи за уеднаквяване на прилагането от федерацията на Регламента на ЕС за дървения материал и Закона за защита от незаконна търговия с дървесина произведена в Германия.

Нова стратегия на ЕС за горите

След около две години и половина процес на разработване, дейността по отношение на съдържанието на новата стратегия на ЕС за горите е завършена. Текстът на окончателния проект, представен пред комисията на ЕС е разработен при процедура със широко машабно участие и се приема като образец за бъдещите процеси. Стратегията за горите ще бъде официално приета по време на следващия етап и ще потвърдена в съобщение на Комисията на ЕС.

Новата стратегия за горите цели да подчертае значението на горите в един цялостен подход, като същевременно се определят възможностите и предизвикателствата. Освен това, тя трябва да предостави подходящи връзки с нововъзникващите принципи и съдържанието на Европейската конвенция за горите.

За съжаление, одобрението на стратегията за горите първоначално обявено за юни се отлага по административни причини според Европейската комисия. Постоянният комитет по горите и Консултативния съвет по горите и корка поискаха от Комисията да приведе в сила съобщението отнасящо се до Стратегия на ЕС за горите във възможно



най-кратък срок, с оглед на неговото значение и предстоящите процеси от значение за политиката за горите.



Европейска конвенция за горите

След преговорите в Анталия (януари/ февруари) и Санкт Петербург (април), Междуправителственият комитет за преговори (МКП) успя да постигне окончателно консенсус по техническото съдържание по време на 4-ия кръг на преговорите между 10-ия и 14-ия юни във Варшава.

В контраст, очакванията за общо окончателно споразумение не се изпълниха, тъй като не бе постигнат необходимият консенсус по основни организационни разпоредби и институционални подробности по отношение на бъдещата конвенция за горите (наред с други аспекти, относно седалището на секретариата). Тези въпроси бяха отложени за продължението на 4-ия кръг на преговорите след лятната ваканция.

От гледна точка на съдържанието, преговарящите страни по-специално, успяха да постигнат договореност относно на решението за определение на горите и да подчертаят „равноправната основа“ с други конвенции по отношение на правната йерархия.

Консенсусът по точките все още е в очакване на решение, което следва да се постигне до ноември 2013г.; а преговарящите договарящи се страни желаят да стигнат до решение относно конвенция за горите преди края на тази година.

Настоящото правно положение на преговорния текст може да бъде изтеглено от <http://www.forestnegotiations.org>.

Допълнителна информация: <http://www.iisd.ca/forestry/inc/inc4/>

Предложение за регламент на ЕС относно растителния репродуктивен материал

Според проект на регламент на ЕС Комисията представен през май (COM 2013/262), правната рамка за производството и маркетинга на продукти от растителен репродуктивен материал следва да бъдат ревизирани, което също така включва и горския репродуктивен материал. Съответно, 12 досега отделни насоки трябва да се групират заедно в един регламент. Освен това, сферата на контрол на растителния репродуктивен материал трябва да бъде обединена с областите за контрол на другите законодателства (законодателството в областта на храните и фуражите, защитата на животните и закона на здравето на животните). В някои точки (наред с други аспекти, следва да се определят и административни такси), ЕС комисията напълно поема отговорността за тези компетенции.

На по-късен етап в заседанията, Европейския парламент и Европейската комисия трябва да приемат позиция и да одобрят регламента.

До днес, Европейската Директива 1999/105/ЕС има задължителен характер за горския репродуктивен материал; същата е транспонирана в националното законодателство на Германия чрез Закона за горския репродуктивен материал със съответните наредби от 2003 г.,. В резултат на това бе и се гарантира, че на държавите-членки е предоставен широк обхват на действие за организиране и национално съгласуване. Следователно е



забранено използването на категорията „идентифициран източник“ с най-нисък стандарт за целите свързани с горите в Германия.

Според широко разпространеното мнение, продължават да съществуват основателни причини за отделно регулиране горския репродуктивен материал поради особеностите свързани с него, например много дългия горски производствен период и произтичащите от това рискове. Целите, които се преследват с новите правила, предвидени от Комисията, които очевидно преобладаващо се фокусират върху създаването на еднакви конкурентни условия, по никакъв начин не оправдават необмисленото сливане на горските местности с друг растителен репродуктивен материал.

Има опасност от загуба на професионална компетентност и ниво на защита на горската част в резултат на планираното сливане на няколко администрации за контрол.

Собствениците на гори обаче днес, повече от всякога разчитат на надеждното идентифициране на източника и високото качество на предлагания горски репродуктивен материал на фона на климатичните промени, на адаптирането на горите с помощта на отглеждане на разнообразни смесени гори с толерантни в климатично отношение дървесни видове. Има опасност също така, сегашния висок и гарантиран стандарт за качество да бъде загубен.

На базата на горното, планираните нови правила трябва да се разглеждат критично и освен това трябва да се посрещне и скептицизмът сред производителите на горски разсад. Предходните разпоредби посредством Регламент на ЕС 1999/105/ЕС предоставят голяма свобода на действие при националното транспониране в държавите-членки и доказват своята стойност и адекватното отчитане на съответните различни национални условия в Европа, в допълнение към специалните изисквания на горския репродуктивен материал.

ЕФОСГ събитие: „Общинска гора в Европа“

ЕФОСГ възнамерява да организира събитие на европейско равнище на тема „общинска гора в Европа“ през септември. Вече има поети ангажименти във връзка с това събитие от страна на ФАО (Рим) и на Комисията на ЕС в Брюксел да обсъди темата за общинската гора в Европа и за политиката на ЕС свързана с горите.



Събитието ще се проведе в сряда, 11-ти Септември (вечерта) в Страсбург/ Франция.
Вие ще получите отделна подробна покана през следващите няколко седмици.

Ние ще се радваме, че ще имаме удоволствието да приветстваме колкото се може повече членове на ЕФОСГ на нашето събитие.

Подписано от Джордж Бауер

