



ПРОЕКТ

## АСОЦИАЦИЯ ОБЩИНСКИ ГОРИ

1000 - София, бул. „Витоша“ № 6, GSM 0888 152 366; [www.aog-bg.org](http://www.aog-bg.org); Email: [aogori@abv.bg](mailto:aogori@abv.bg); [tihtom@abv.bg](mailto:tihtom@abv.bg);

Адрес за кореспонденция: 1301 – София, ул. „Пиротска“ № 5;

6000 – Ст.Загора, ул.„Граф Игнатиев“, №26

### Становище на АОГ относно:

**„ЗЕЛЕНОТО БЪДЕЩЕ НА ЕВРОПА – КЛЮЧОВАТА РОЛЯ НА СТРАТЕГИЯТА НА ЕС ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ГОРИТЕ ЧРЕЗ ЕВРОПЕЙСКИЯ ЗЕЛЕН ПАКТ, СЪОБРАЗЕН С ПАРИЖКОТО СПОРАЗУМЕНИЕ И ПРОГРАМАТА НА ООН ЗА ПЕРИОДА 2020- 2030 г.“**

### Новата горска стратегия на ЕС след 2020 г.

### Новата горска стратегия на РБългария след 2020 г.

**С ясни и изпълними цели постигане на съгласуваност между политиките за горите между ЕС и страните членки**

В договорите за присъединяване към ЕС не фигурират ангажименти, свързани с горите и горското стопанство. Управлението и развитието на този сектор е предоставено на отговорностите на страните членки. Във връзка с осъществяването на Зелена сделка, кръгова икономика, въглеродна икономика и опасностите за горите от неблагоприятни климатични промени и опазване на биоразнообразието предстои спешно обсъждане на Нова горска стратегия на ЕС .

Миналата година изтече срокът и на Националната ни стратегия за развитие на горския сектор. Разработването и приемането на Национална стратегия за лова и опазване на дивеча е в дългосрочен застой.

След обстойно запознаване с оценките и предложенията на Европейската федерация на горските общини /ФЕКОФ/, Европейската асоциация на държавните гори (EUSTAFOR), Съюз на Европейските горски лесовъди и редица европейски и световни документи изложени подробно и аргументирано,

## ПРОЕКТ

### Асоциация Общински гори – България, свързва зеленото бъдеще на Европа със следните фактори :

- ❖ Горите и цялата верига за създаване на стойност, основана на горското стопанство, са от основно значение за по-нататъшното развитие на зелената сделка и кръговата биоикономика, защото осигуряват работни места, гарантират икономическо благосъстояние в селските и градските райони. Спомагат за смекчаване на измененията на климата и за приспособяване към него, подобряват здравето на хората, носят перспективи за планинските и селските райони, борят се с ерозията и опустиняването;
- ❖ Добре финансираните иновации, събирането на информация, поддръжка и разработване на бази данни, качествените научни изследвания, споделянето на най-добри практики и знания са от изключително значение за бъдещето на многофункционалните гори на ЕС и за страните членки;
- ❖ Нужни са дефиниране и модерни методи за мултиплициране по цялата верига за създаване на стойност, основана на горите. Нарастващите изисквания диктуват и необходимостта от нов прочит на многобройните възможности и предизвикателства, пред които е изправено обществото;
- ❖ Освен усвояването на въглерод, горите имат благоприятно въздействие и върху климата, атмосферата, опазването на биологичното разнообразие, режима на реките и на водните пространства;
- ❖ Горите като източници на първични продукти за изделия от дървесина, са и ценни „производители“ на вторични природни суровини като гъби, трюфели, билки, смола, мед и горскоплодни култури, сами по себе си много важни за икономическите дейности в някои региони на Европейския съюз;
- ❖ Горите са нашето природно наследство, което трябва да съхраняваме и поддържаме със съзнанието, че неговото съхранение и развитие зависи от доброто му управление.

### Асоциация Общински гори подкрепя и предлага :

## ПРОЕКТ

- ❖ Отчитайки исторически обособена структурата на собствеността в ЕС и България:

В ЕС има 16 милиона частни собственици на гори, които притежават около 60% от горите, като средният размер на частните гори е 13 хектара, докато около две трети от частните собственици на гори притежават по-малко от 3 хектара гора

В България – горските територии заемат 38 % от територията на страната, от тях - държавни 75 %, общински 520 887 ха (12,46%) –, частни физически лица 424 959 ха (10,17 %) – като средният размер на частната горска собственост е 0.2 ха.

В стратегията:

**- Да се подчертае и да бъде призната ролята на обществените гори за широкия спектър от проблеми, споменати по-горе в бъдещи решения на ЕС.**

**- Да започне активен процес на комасация на частните гори до ниво едроплошно горовладелство с участие на държавата и осигурено външно финансиране.**

- ❖ Като подчертава, че европейското общество става все по-откъснато от процесите в горите и горското стопанство, както и от устойчивото управление на горите:

- **В стратегията на ЕС да се подчертае значимостта и приноса, които горите имат в икономиката, социалната и екологичната, както и в културно- историческите сфери на обществените отношения.**

- ❖ Биологичното разнообразие на горските екосистеми е гаранция и в бъдеще те да бъдат здрави и устойчиви. В Европа предимно горите осигуряват дом за зеленото богатство. АОГ подчертава значението на защитените зони по „Натура 2000“, в които има възможност да се предоставят множество екосистемни услуги, включително суровини, на обществото.

.....Почти 23% от европейските гори се намират в защитени зони по „Натура 2000“,

.....За България: По данни от ИАОС към края на 2018 г. броят на защитените територии (ЗТ) по смисъла на ЗЗТ е 1016 , с обща площ 584861,5 ha , или 5,27 % от територията на страната, от тях 15% са горските територии

## ПРОЕКТ

До края на 2018 г. са приети от Министерския съвет 339 защитени зони от мрежата “Натура 2000”, покриващи общо 34,4% от територията на страната.

- 1. Необходими са технически консултации за прецизиране на вече обявените зони и осигуряване на свежи, достатъчни финансови средства за управление на тези зони;**
- 2. Биоразнообразието и всички останали екосистемни услуги трябва да бъдат осигурени, като не се дава предимство нито на икономическите, нито на природните, както и на която и да била социална функция на Горските екосистеми.**
- 3. Да се разработи европейски механизъм за решаване на сложната задача горски екосистеми да се управляват по уравновесен начин, така че да се осигурят всички потребности на обществото във всички видове гори.**
- 4. Безграничното и самоцелно установяване на нови и нови защитени зони не е правилният инструмент нито да се спрат промените в екосистемите, причинени от климатичните промени, нито да спрат разпространението на инвазивни видове. Във времена на продължаващи климатични промени, природата се променя всеки ден и е безмислено да се опитваме да я поддържаме статична.**

❖ Поради трайното наличие на незаконната сеч и практики в дърводобива и сивата икономика в сектора, се изразява **дълбока загриженост** от факта, че в България като страна членка от Съюза, не прилага по ефективен начин действащото законодателство на ЕС и заедно със съществуващата корупция са довели до значителни размери незаконна сеч и незаконни горскостопански действия.

Необходимо е в стратегията:

**Да бъдат предвидени механизми за провеждане на ефективен контрол върху дейностите в горските територии на страната.**

❖ Подчертава ключовата роля на собствениците на гори за прилагането на устойчивото управление на горите - земеделските стопани и собствениците на гори са основни действащи лица в селските райони.

Собствениците и стопанисващите гори в ЕС и България имат дълга традиция и опит в управлението на многофункционални гори и горско стопанство.

## ПРОЕКТ

Местните и регионалните органи, както и общинското и кооперативно горовладелство имат ключова роля за укрепване на устойчивото използване на горите, и по-специално на икономиката в селските райони:

Особено важната роля, която изпълняват горите за създаването на екологосъобразни работни места и растеж на доходите в общините и селските райони ще способства за преодоляването на демаграфската криза в страната и обезлюдяването на селските райони. Затова е необходимо чувствително увеличаване на инвестициите в горските екосистеми.

- 1. Призовава Комисията да включи в новата стратегия на ЕС за горите необходимостта от подкрепа за собствениците на гори, в т.ч. финансова подкрепа**
  - 2. Счита, че за да се гарантира ефективността на инвестициите в модерни технологии и в различните мерки в областта на околната среда и климата, които укрепват многофункционалната роля на горите, подкрепата следва да бъде обвързана с прилагането на устойчивото им управление.**
  - 3. Нужно е създаване на специален финансов инструмент за управление на зоните от мрежата „Натура 2000“**
  - 4. Такава финансова подкрепа следва да бъде резултат от солидна комбинация от финансови инструменти, национално финансиране и финансиране от частния сектор**
  - 5. Необходимо е да се разработят инициативи за запазване, а където е необходимо, за създаване на гори с висока консервационна стойност със съответните механизми и инструменти за стимулиране. За целта където е приложимо, обезщетяване на собствениците на гори, за да могат знанията и науката да отбележат напредък по отношение на тези гори, наред с опазването на естествените местообитания;**
- ❖ Отговорно решаване на проблемите с осребряването и финансиране на екосистемни услуги чрез нова финансова система.

Като се подчертава наличието на голямо богатство на биологичното разнообразие в горите на България в резултат от прилагането и досега принципите на устойчивост в тяхното управление и усилията това богатство да бъде умножено, следва да се отбележи, че собствениците на гори предоставят напълно безплатно и за тяхна сметка екосистемните ползи за обществото.

## ПРОЕКТ

Въпреки наличието на всеобщо признание за високата стойност на тези екосистемни ползи – свеж въздух, чисти води, акумулирането на въглеродния двуокис, предпоставки за развитието на организиран туризъм и спорт, обществото очаква да продължи ползването на тези услуги безплатно. В условията на функционирането на пазарна икономика това е несправедливо и неговото продължаване би мотивирало собствениците на гори да започнат да правят компромиси при спазването на принципите на устойчивост при управлението на горите си.

Необходимо е:

- 1. Нормативно налагане на справедливия режим „Ползвателят плаща”.**
  - 2. Нормативно налагане на строг режим „Замърсителят плаща”.**
  - 3. Осъществяване на идеята за директно, единно осребряване на екосистемните услуги с единни ставки на единица площ–хектар, като се изготви и приложи методика за определяне на нейния размер.**
  - 4. Годишна ставка на хектар като компенсация, а не като субсидия би била подходяща за модел, където горските услуги да станат желани от обществото, а и възможни в зелената сделка за бъдещето на всички видове горско притежание.**
- ❖ Подчертава също така необходимостта от други лесно достъпни, добре координирани и подходящи механизми на ЕС за финансиране, като например финансови инструменти или подкрепата на Европейската инвестиционна банка за подпомагане на инвестициите в проекти в областта на горското стопанство, насочени към устойчиво управление на горите и предотвратяване на горските пожари и смекчаване на последствията от тях, както и структурните фондове и фондовете от програмите „Хоризонт“, „Еразъм +“ и „LIFE +“, които биха могли да предоставят съществена подкрепа за инвестициите и услугите за съхранение и усвояване на въглерод като част от устойчивото управление на горите, като също така се гарантира съгласуваност със Зеления пакт;
- ❖ Приветства еднократното и повторното залесяване като подходящи инструменти за подобряване на горското покритие, особено в изоставени земи, които не са подходящи за производство на храни, в близост до градските и крайградските райони. АОГ подкрепя благоприятния ефект на горските ветрозащитни пояси както за

## ПРОЕКТ

опазването на земеделската земя, така и за увеличаването на селскостопанската продукция. Настоятелно препоръчва методи за насърчаване на земеделските стопани за развиването на горските ветрозащитни пояси, както и ключовата роля на цъфтящите дървета и храсти в природните екосистеми за сектора на пчеларството за подпомагането на естествения процес на опрашване и за засилването на консолидацията и опазването на увредена и необработена земя;

- ❖ Отчита, че въпреки признаването на ролята на горското стопанство, агролесовъдството и промишлените отрасли, свързани с горското стопанство, в рамките на Програмата за развитие на селските райони на ОСП за периода 2007-2013 и 2014 – 2020 г. горският сектор на България бе преднамерено ощетен с над 300 млн.евро в резултат на дискриминационното и осъдително безхаберие на политическото ръководство на МЗХГ.

**1.Като насърчава това признаване, очаква значителните средства за инвестиране в горите на България да бъде гарантирано в рамките на ОСП за периода 2021 – 2027 г. и заради ролята и значението на изпълнението на Европейския зелен пакт.**

**2.Следствие горчивия 14-годишен опит настоява пред правителството за нов закон за горите, чрез който да се възстанови ранга на националното горско ведомство - Министерство, което да получи оторизация от ЕК за администриране на всички възможни източници свързани с горите, горското ни стопанство и Зелената сделка**

- ❖ Подчертава, че са налични обстоятелства, при които съществуват компромиси между начините за смекчаване на климата и защитата опазването на биологичното разнообразие, по-специално в горското стопанство, което играе централна роля в прехода към неутрална по отношение на климата икономика. Изразява своята загриженост, че в последните обсъждания на политиката в горите не бе обърнато нужното внимание върху този компромис;
- ❖ Поради изменението на климата и последиците от дейностите на човека вече се случват и ще са по-чести и по-интензивни в бъдеще природни бедствия като пожари, суши, наводнения, бури, снеголоми и ветроломи, нашествия на вредители, болести и ерозия, причинявайки вреди на горите в ЕС. Като изтъква необходимостта от многофункционално развитие на горското стопанство, АОГ подчертава, че ще бъде необходимо съвременно осигуряване на

## ПРОЕКТ

управление на рисковете и кризите, съобразено с навременно предвиждане на различни бъдещи сценарии.

**1. В този контекст се откроява необходимостта от разработване на мерки за управление на риска, като например укрепване на европейската устойчивост по отношение на бедствия и инструменти за ранно предупреждение, с оглед по-добра подготвеност и по-добро предотвратяване на подобни събития.**

**2. Увеличаване на устойчивостта на горите и постигането ѝ по отношение на изменението на климата, например, чрез укрепване на прилагането на устойчиво и активно управление на горите и чрез научни изследвания и иновации, което ще направи възможно оптимизирането на способността за приспособяване на нашите гори**

**3. Приемане и осъществяване на срочна национална програма за трансформация на заболелите и физиологично отслабени иглолистни култури в смесени широколистни високостъблени гори.**

**4. Подчертава, че икономическите загуби, предизвикани от мерките за защита, следва да бъдат справедливо компенсирани и значението на прагматичното интегриране на опазването на природата в устойчивото управление на горите, без непременно да се разширяват защитените зони и да се избягват допълнителни административни и финансови тежести**

- ❖ Европейският съюз следва да заделни достатъчно финансови средства за мерките за сектора на горското стопанство, които да съответстват на новите очаквания към този сектор, в това число инвестиции в развитието на горските райони и в подобряването на жизнеспособността на горите, поддържането на мрежи от горски пътища, технологиите в горското стопанство, иновациите и обработката и въвеждането в употреба на продукти от горското стопанство. Призовава държавите членки да хармонизират различните стратегии и планове за управление на горското стопанство, така че съответните цели да могат да бъдат своевременно преследвани и съответно коригирани, вместо да се създават административни мозайки, които впоследствие застрашават постигането на целите, определени в техните стратегически документи;
- ❖ Подчертава необходимостта от по-нататъшно разработване на европейската информационна система за горите за Европа (FISE). АОГ предлага да се имат предвид съществуващите системи под споделяната отговорност на всички съответни генерални дирекции



## ПРОЕКТ

на Комисията, работещи по различни теми, обхванати от FISE. Призовава за засилване на ролята на Постоянния комитет по горите, за да се гарантира координацията между съответните заинтересовани страни членки и политиките на равнището на ЕС и счита, че координирането на този инструмент следва да се извършва постоянно от стратегията на ЕС за горите;

- ❖ Изключително важна роля в Зелената сделка има предоставянето на съпоставима, научно обоснована и балансирана информация – в реално време, относно европейските горски ресурси и редовен мониторинг дали горите и природните резервати са добре управлявани. За България най-после да се въведе и задейства Националната инвентаризация. Очакваме и настояваме Комисията най-малко един път в годината да ангажира Парламента в изпълнението на стратегията на ЕС за горите;
- ❖ Дългосрочното изпълнение на сложната задача за управление на горите по многофункционален, устойчив и уравновесен начин поражда изискването от добре образована, добре оборудвана и обезопасена работна сила на всички нива - от общия работник до управителя. Наблюдава се крайна необходимост от създаване на достойни условия на труд. Зелените работни места в Европейските гори са основната цел и трябва да бъдат включени в кръговата и зелена икономика;
- ❖ Призоваваме да се даде приоритет на поддържането на висококачествено професионално образование по професии в областта на горите и дървесината и на екологичното строителство, както и да направят необходимите за тази цел публични разходи и инвестиции, за да се предвидят бъдещите нужди на европейските отрасли на горите и дървесината;
- ❖ За успешното осъществяване и прилагане принципите на Зелената сделка Европейската стратегия за горите след 2020 трябва да насърчи и предвиди структурни промени в горският сектор и горската промишленост със създаването на национални ведомства с най-висок държавен ранг и извънредни разпоредителни и контролни функции;
- ❖ Като порицаваме незаконните практики в дърводобива, допуснатата по места сива икономика и наложена политическа корупция на всички нива, подчертаваме необходимостта от спешна, антикризисна реформа в горският сектор на Република България, за да участваме

## ПРОЕКТ

достойно и отговорно в осъществяването на Зелената сделка като страна членка на ЕС.

### **Асоциация Общински гори призовава политическите сили и Правителството на Република България към :**

- 1. Изработване на синхронизирана с ЕС Национална стратегия за опазване на горите, съобразена с дългосрочните предизвикателства и задължения като страна членка на ЕС, която да осигури устойчиво развитие на горското ни стопанство.**
- 2. Новата Национална стратегия трябва да има антикризисен и антимонополен характер (заради тежкото историческо наследство и наложения в близкото минало държавен монопол).**
- 3. Изработване и приемане на Национална стратегия за лова и опазване на дивеча, която да бъде синхронизирана с Националната горска стратегия, съвремените промени и съществуващите традиции в ловното ни стопанство.**
- 4. Двете стратегии дават рамка, насоки и основания за приемане на нови Закон за горите и Закон за лова и опазване на дивеча.**
- 5. Законите трябва да разпишат и създадат условия за изграждане на високоефективно, екологосъобразно, модерно, комплексно, единно, многофункционално и устойчиво горовладелство за всички собственици и националното ни горско стопанство.**
- 7. Окончателно решаване проблемите на миниатюрното частно горовладелство (над 1млн. българи са собственици на гори със среден размер от 0.1 ха.) чрез Закон за комасация и създаване на възможности за разпространяване на уникалния национален опит с Горските кооперации и основен ангажимент от държавата**
- 8. Ускорено преобразуване на държавните предприятия по чл. 62 /3/ от ТЗ и инсталиране на стопанския държавен горски сектор с вертикална тризвенна структура съгласно изискванията на Закона за публичните предприятия и Търговския закон. Отделяне на**

## ПРОЕКТ

публичните ангажименти на държавата в специализирана администрация с цел осигуряване на равнопоставеност на всички собственици при стопанисването, управлението и контрола.

9. Създаване на постоянно действаща Горскостопанска браншова камера като антимонополна мярка за равностойно партньорство с държавните, общински и частни стопански структури.

Изработването на тези важни стратегически документи и административни действия в навечерието на дългогодишен период на Зелена сделка, зелена въглеродна и кръгова икономика в мащаб Европейски съюз изисква огромни съгласувани експертни усилия на държавния експертен потенциал, съвместно с представители на БАН, ЛТУ, Асоциация на общинските гори, Асоциация на частните горовладелци и множество заинтересовани НПО и синдикати.

Разписаното трябва да се случи възможно най-бързо и е постижимо само ако Националното горско ведомство излезе от похлупака и порочно управление на Министерство на земеделието, храните и горите и си възвърне самостоятелния статут за правене и осъществяване на горска политика на най-високо ниво – Държавна агенция или Министерство на горите.